

В. С. Бирюков

Одесский национальный медицинский университет

РЕФОРМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ОТ ОТРАСЛЕВОГО МЫШЛЕНИЯ К КЛАСТЕРНОМУ ПОДХОДУ

Настоящая работа посвящена анализу одного из возможных путей реализации плана по созданию конкурентоспособной отрасли здравоохранения в Украине.

Ключові слова: реформа здравоохранения, кластерный подход.

Последнее десятилетие развития национального здравоохранения характеризуется интенсивной разработкой принципиально новых отраслевых управленческих решений: принятием на вооружение концепции ВОЗ о трехуровневой системе оказания медицинской помощи и переходом первичного её звена к семейной медицине, развитием университетских клиник, принятием «Концепции качества» (2008 г.), внедрением института лицензирования и аккредитации лечебно-профилактических учреждений и другими инновациями.

К сожалению, эти меры не привели к ожидаемому результату. Данные международных аудитов и рейтинговых оценок состояния системы здравоохранения отражают удручающую картину на фоне увеличивающегося из года в год бюджетного финансирования отрасли.

Становится очевидным факт, что свежие инновационные идеи, как живые семена, не дают ожидаемых всходов на невосприимчивой к новизне существующей социо-экономической платформе здравоохранения. Необходима «рекультивация» парадигмы данной платформы. Таким образом, вопрос поиска новых детерминант в направлении реформ имеет системное значение, что и обуславливает актуальность данной темы.

Цель работы. Обоснование новой интеллектуальной модели дальнейшего развития национального здравоохранения, способной существенно повысить конкурентоспособность, результативность и эффективность медицинской помощи и медицинских услуг в нашей стране.

Материалы и методы

Металогической основой работы является системный и процессный подходы и их требования, отраженные в международных стандартах качества серии ИСО 9001:2008 [1].

Объектом исследования явились управленческие решения по усилению экономической конкурентоспособности отраслей и регионов различных стран, отраженных в рекомендациях международных организаций. Наше внимание

привлекла проводимая последовательно, на протяжении двух десятилетий, практика создания кластерных структур в ряде индустриальных и научных областей, которые существенно повысили престижность и конкурентоспособность предприятий и учреждений, входящих в состав данных кластеров.

Результаты и обсуждение

Кластерный поход, как новый вид менеджмента, требует освоения новых управленческих технологий. Его реализацией достигается отраслевое лидерство и высокая конкурентоспособность, как на уровне отдельного региона, так и государства в целом.

Начиная с 90-х годов прошлого столетия, специально для стран ЕС, экспертами ООН по промышленному развитию (UNIDO) были подготовлены рекомендации по разработке и внедрению программ развития кластеров. 21 января 2008 г. в Стокгольме, на Европейской президентской конференции по инновациям и кластерам, утвержден «Европейский кластерный Меморандум» [2].

В первой части вышеозначенного документа «Вызов для Европы в сфере инноваций: зачем нам нужны более сильные кластеры, основанные на инновациях и стремлении к совершенству?» дается исчерпывающее определение. «Кластеры – это региональные центры концентрации специализированных компаний и организаций, связанных друг с другом по многочисленным каналам, которые создают благоприятную среду для инноваций. Регионы, сочетающие на своей территории венчурный капитал, высокую квалификацию рабочей силы и высокую культуру научных исследований с сильными кластерными образованиями, имеют больше шансов стать кластерными центрами, в то время, как регионы без кластеров с изолированной научной базой рискуют оказаться среди отстающих. Глобализация увеличила потребность в синтезе сильной внутренней динамики отдельных кластеров и сильных связей с другими кластерами и рынками» [1, 2].

Сильными сторонами создания кластеров являются следующие факторы:

а) способность участников кластера более адекватно и быстрее реагировать на потребности рынка товаров или услуг; б) реальная возможность к внедрению нововведений; в) облегченный доступ участников кластера к новым технологиям; г) включение в инновационный процесс поставщиков и потребителей, а также предприятий других отраслей; д) уменьшение издержек на НИОКР за счет межфирменной кооперации [3].

В отличие от традиционных промышленных кластеров, инновационные кластеры представляют собой систему тесных взаимосвязей не только между фирмами, их поставщиками и клиентами, но и институтами знаний, среди которых крупные исследовательские центры и университеты, являясь генераторами новых знаний и инноваций, обеспечивают высокий образовательный уровень региона. По сути дела, в рамках кластера становится возможным выстраивание замкнутой технологической цепочки – от создания продукта до его производства и вывода на рынок.

Слабой стороной создания кластерной организации отрасли является отсутствие четкой государственной политики в области поддержки кластеров. Эта политика могла быть реализована разными подходами: а) в виде конкретной политики с четко определенной стратегией и выделенным бюджетом для ряда секторов развития кластеров; б) в виде политики, сфокусированной на некоторых аспектах развития кластеров: сетевые взаимодействия между бизнесом и исследовательскими организациями; в) в виде региональной политики, как элемента других стратегий экономического развития; г) в виде государственно-частного партнерства [4].

Насколько плодотворна идея кластеризации здравоохранения в нашей стране? Известно,

что ряд стран добились существенных успехов в создании т. н. био-технологических кластеров, объединяющих на взаимно заинтересованной основе фармацевтические предприятия, заводы медицинских изделий, медицинские учреждения и научно-педагогические кадры, ботехнологов, пищевую промышленность, санаторный и туристический бизнес. Успешная кластерная организация производства товаров или услуг отмечается в отраслях биотехнологии и биоресурсов (Нидерланды, Франция, Германия, Великобритания, Норвегия), в фармацевтике и косметике (Дания, Швеция, Франция, Италия, Германия) в здравоохранении (Швеция, Дания, Швейцария, Нидерланды) На рисунке 1 представлена предполагаемая структура биомедицинского кластера регионального значения.

Выводы

1. При формировании национальных инновационных систем целесообразно предварительное создание института грантообразующих фондов, поддерживающих кластерные инициативы: например, Национальное агентство планирования DATAR (Франция), Национальный совет по конкурентоспособности (США) и др.

2. Учитывая выраженность горизонтальных партнерских связей биомедицинских кластеров целесообразно создание специальных институтов, способных эффективно развивать и строить сетевые структуры, а также проводить их интернационализацию. К ним могут относиться центры экспертизы, консалтинговые, маркетингово-аналитические компании и др.

3. Неотъемлемой частью инфраструктурного обеспечения биомедицинских кластерных стратегий является создание бизнес-инкубаторов, технопарков, опирающихся на университетские клиники, являющиеся катализаторами образования биомедицинских кластеров.



Рис. 1. Общая схема многоядерного регионального биомедицинского кластера

Список литературы

1. ДСТУ ISO 9001-2001. Системи управління якістю. Основні положення та словник. – К.: Держстандарт України, 2001. – 33 с.
2. Европейський меморандум о кластерах. Поддержка инноваций в Европе с помощью кластеров: план для политической реализации www.biznes.od.ua/.../Klaster-memorandum.
3. Яценко А. А. Теоретические аспекты кластерного анализа в государственном управлении регионального развития / А. А. Яценко // Экономика Крыма – № 1 (34). – 2011. – С. 93–103.
4. Куценко Е. С. Кластеры в экономике: практика выявления. Обобщение зарубежного опыта. / Е. С. Куценко // ОБОЗРЕВАТЕЛЬ-OBSERVER. – № 9. – 2010. – С. 109–126.

Стаття надійшла до редакції: 04.03.2013

В. С. Бірюков

Одеський національний медичний університет

РЕФОРМА ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я: ВІД ГАЛУЗЕВОГО МИСЛЕННЯ ДО КЛАСТЕРНОГО ПІДХОДУ

Робота присвячена аналізу одного з можливих шляхів реалізації плану зі створення конкурентоспроможної галузі охорони здоров'я в Україні.

Ключові слова: реформа охорони здоров'я, кластерний підхід.

V. S. Biryukov

Odessa State Medical University

HEALTH CARE REFORM: FROM INDUSTRY THOUGHT TO THE CLUSTER APPROACH

The paper contains an analysis of one of the possible ways to implement the plan to create a competitive health care industry in Ukraine.

Keywords: health care reform, the cluster approach.